**Выступление на семинаре-совещании в Рубцовском округе,**

**организованном Крайсовпрофом, 15.05.2015**

**«О практике взаимодействия сторон социального партнерства в регулировании социально-трудовых отношений»**

Уважаемые участники семинара-совещания!

Эффективное решение приоритетных задач, определенных Стратегией социально-экономического развития Алтайского края, а также Стратегией развития сферы труда и занятости населения Алтайского края на период до 2025 года, возможно только при тесном взаимодействии органов власти всех уровней, работодателей и профсоюзов.

Обязательства сторон социального партнерства по достижению целевых ориентиров закреплены в Региональном соглашении между Алтайским краевым объединением организаций профсоюзов, краевыми объединениями работодателей и Администрацией Алтайского края на 2014-2016 годы.

Аналогичные механизмы, позволяющие проводить согласованную социально-экономическую политику, нацеленную на развитие эффективного рынка труда, устойчивый рост качества занятости, повышение уровня жизни населения заложены в территориальных трехсторонних соглашениях.

Остановлюсь на ключевых направлениях нашей совместной деятельности.

**Оплата труда.**

По итогам 2014 года среднемесячная заработная плата по Рубцовскому округу выросла на 22,2 % по сравнению с 2013 годом и составила   
17421 рубль, что ниже среднекраевого показателя (19452 рубля).

Самый высокий уровень заработной платы отмечен в Змеиногорском районе 20462 рубля, самая низкая заработная плата в Третьяковском районе – 14033 рубля. В рейтинге по уровню заработной платы данные территории занимают 1 и 49 место соответственно.

В этом году стоит задача сохранить достигнутые темпы роста заработной платы в крае и обеспечить ее уровень не менее 20,9 тыс. рублей.

Однако по итогам 2014 года во всех территориях Рубцовского округа (за исключением Змеиногорского района) не выполнены индикативные показатели, установленные в соглашениях с Администрацией края. Как результат, – недополученные местными бюджетами этих территорий средства.

Сумма потерь местных бюджетов в разрезе территорий составила: г. Рубцовск - 68,9 млн. рублей, Шипуновский район - 11,8 млн. рублей, Рубцовский район - 6,4 млн. рублей, Поспелихинский район - 5,6 млн. рублей, Михайловский район - 4,9 млн. рублей, Локтевский район - 4,6 млн. рублей, Волчихинский район - 4,5 млн. рублей, Курьинский район - 2,5 млн. рублей, Третьяковский район - 2,2 млн. рублей, Угловский район - 1,9 млн. рублей, Егорьевский район - 1,8 млн. рублей.

При этом:

в 8 из 10 территорий *(за исключением Третьяковского и Угловского районов)*имеются факты выплаты заработной платы ниже минимального размера оплаты труда *(8116 руб.)*. Усугубляет ситуацию ее несвоевременная выплата: по состоянию на начало мая сохранялась задолженность по заработной плате в г. Рубцовске – 1,118 млн. рублей (МУП «Рубцовский коммунальщик» - 159 чел.);

в двухмуниципальных образованиях Рубцовского округа (Егорьевском и Поспелихинском районах) более трети заявленных в службу занятости вакансий – с заработной платой ниже МРОТ.

В крае разработан действенный механизм, который мы предлагаем использовать. Это межведомственный формат, и он включает в себя:

* установление соответствующих обязательств работодателей в трехсторонних соглашениях и коллективных договорах;
* доведение данных обязательств до всех участников договора;
* контроль за исполнением принятых решений.

Работа должна быть нацелена на результат.

В связи с этим считаем необходимым:

повысить эффективность деятельности территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений и рабочих групп по выплате заработной платы;

организовать четкую работу с каждым работодателем, не соблюдающим выполнение принятых в соглашениях обязательств, а особенно с теми, кто отказывается от выполнения условий краевых и территориальных соглашений.

Отмечу, что в текущем году в уполномоченный орган в сфере труда и занятости поступило 170 отказов работодателей от выполнения дополнительного соглашения к Региональному соглашению о размере минимальной заработной платы в Алтайском крае на 2013-2015 (из 29 муниципальных образований).

Все отказы рассмотрены краевой рабочей группой по вопросам выплаты заработной платы и решением от 25.03.2015 года 159 из них признаны либо недостаточно мотивированными, либо представленными с нарушением порядка, установленного ст. 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

Отмечу, что 8 «отказников» приходится на территории Рубцовского округа (ООО «Змеиногорское грузовое АТП», ООО «Октябрьский» и ООО «Восход» Змеиногорского района, Поспелихинское райпо, ООО «Алтех» и ООО «ЧОО «Гранит» г. Рубцовск, Егорьевское Райпо и ПО «Кристалл» Егорьевского района).

Нежелание работодателей обеспечивать установленный МРОТ увеличивает вероятность сокрытия заработной платы, ухода от налогов и отчислений во внебюджетные фонды.

В связи с этим, остановлюсь на еще одной важной теме текущего года. Сегодня неформальная занятость находится на особом контроле на всех уровнях власти.

Для решения этой проблемы в крае создана рабочая группа (они же созданы в муниципальных образованиях), до каждой территорий доведены конкретные показатели по легализации трудовых отношений (в крае стоит задача по переводу в официальную занятость 41905 человек). Несмотря на корректировку показателя, задача поставлена глобальная. Требует сплоченной и результативной работы всех структур и ведомств нашего региона.

Обращаю внимание, что уровень контроля данной работы со стороны краевых и федеральных органов власти очень высокий! Однако работу по снижению неформальной занятости в Рубцовском управленческом округе нельзя признать удовлетворительной.

С начала отчетного года проведено 113 заседаний рабочих групп, рассмотрено порядка 584 работодателей. В результате по состоянию на 10.05.2015 заключено 755 трудовых договоров, выполнение контрольного показателя по снижению неформальной занятости по округу составляет   
10,8 %, это ниже, чем в целом по краю – 17,96 %. Таким образом, существует риск невыполнения до 01.07.2015 этого индикатора.

При этом выделю территории, в которых за счет слаженного межведомственного взаимодействия, непосредственной заинтересованности глав администраций, обеспечены положительные результаты работы. А это значит, что конкретные жители получили социальные гарантии в рамках заключенных трудовых договоров: Рубцовский (20,24 %), Егорьевский (17,81 % выполнения), Михайловский (15,86 %), Угловский (14,95 %) районы.

Недостаточная работа по снижению неформальной занятости отмечена в Змеиногорском (5,11 %), Локтевском (5,09 %), Волчихинском (7,85 %), Поспелихинском (8,41 %) районах и г. Рубцовске (9,63 %).

Задачи на 2015 год для всех едины – снижение неформальной занятости, легализация «серой» заработной платы и увеличение поступлений по страховым взносам во внебюджетные фонды.

В связи с началом сезонных работ в сельском хозяйстве, сезонным увеличением темпов в строительстве, а также повышением сезонного спроса на туристические услуги, необходимо обратить особое внимание на эти сферы деятельности, где возможен повышенный уровень нелегальной занятости. (По оценке сезонная занятость по краю составляет порядка 15-20 тыс. работников). Это наши ресурсы.

В целом, в работе по снижению неформальной занятости, погашению задолженности по заработной плате мы рассчитываем на принципиальную позицию профсоюзов.

**Охрана труда**

С 1 января 2014 года в Российской Федерации вступили в действие Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием ФЗ «О специальной оценке условий труда». Новая идеология в области охраны труда заключается в переходе от политики реагирования на несчастные случаи к их предупреждению.

Государство приступило к реализации стратегии, направленной на уход от так называемого «списочного» предоставления льгот и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, к полноценной модели управления охраной труда, основанной на оценке профессиональных рисков, т.е. к системе международных стандартов управления охраной труда.

Соответствующие изменения своевременно внесены в региональный закон об охране труда и работа по государственному управлению охраной труда в крае продолжается в новом векторе развития.

За 2014 год спецоценка условий труда проведена в 1042 организациях края, при этом обследовано более 33 тысяч рабочих мест, на которых занято свыше 48 тыс. работающих.

Из числа участвующих в совещании территорий, во всех наблюдается положительная динамика темпов проведения спецоценки, за исключением Егорьевского, Курьинского и Новичихинского районов.

В указанных территориях динамика, к сожалению, отрицательная. И, как результат, - показатели охвата рабочих мест специальной оценкой условий труда сохраняются ниже среднего по краю.

Наибольшая отрицательная динамика сложилась в Курьинском (- 17,8 %) и Новичихинском (- 15,9 %) районах.

В городе Рубцовске и Третьяковском районе, несмотря на положительную динамику темпов проведения специальной оценки условий труда, показатели по специальной оценке условий труда пока сохраняются ниже, чем в среднем по краю. А в городе Рубцовске – они одни из самых низких среди всех муниципальных образований края.

Задача органов местного самоуправления, работодателей, социальных партнеров, несмотря на сложный бюджет 2015 года в районах и городах, кризисные проявления в экономике, не забывать, что проведение спецоценки – одна из приоритетных задач государства и реальный механизм профилактики травматизма на производстве. А администрациям муниципальных образований необходимо, в первую очередь, обратить внимание на бюджетные организации, привлекая на эти цели средства Фонда социального страхования.

Надеемся на активное участие профсоюзов в работе по обеспечению безопасного труда. Речь идет о развитии института уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда; содействии работодателям в проведении административно-общественного контроля за состоянием условий и охраны труда в организациях; участии в специальной оценке условий труда; о включении обязательств по охране труда в коллективные договоры и контроле за их исполнением; пропаганде безопасного труда и других мерах.

**Социальное партнерство**

Несмотря на то, что в крае накоплен богатый опыт взаимодействия органов власти всех уровней с работодателями и профсоюзами по решению проблем в сфере труда и занятости, ряд вопросов остается открытым.

Остановлюсь лишь на некоторых из них.

Ежегодно краевой трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений даются рекомендации о внесении изменений и дополнений в территориальные трехсторонние соглашения (либо принятии их на новый срок) до наступления календарного года. При этом рекомендуется обеспечивать преемственность территориальных и региональных соглашений.

Что имеем в итоге? Во всех территориях Рубцовского округа дополнительные соглашения на 2015 год приняты уже в текущем году.

Обязательства, установленные, дополнительным соглашением на 2015 год к Региональному соглашению между Алтайским краевым объединением организаций профсоюзов, краевыми объединениями работодателей и Администрацией Алтайского края, не включены в территориальные соглашения г. Рубцовска, Змеиногорского, Локтевского, Поспелихинского, Новичихинского, Рубцовского, Третьяковского и Угловского районов. Речь идет об обеспечении отраслей экономики профессиональными кадрами, легализации трудовых отношений; обеспечении населения доступным и комфортным жильем, в первую очередь семей, имеющих трех и более детей, молодых семей, специалистов, работающих на селе; создании условий для ведения здорового образа жизни, занятий физкультурой и массовым спортом.

В соглашениях Новичихинского, Рубцовского и Третьяковского районов не предусмотрены обязательства сторон по достижению основных индикативных показателей в сфере труда и занятости (охват работников коллективными договорами, профессиональное обеспечение охраны труда, обучение руководителей и специалистов по охране труда, специальная оценка условий труда, охват работников медицинскими осмотрами).

Рекомендуем сторонам социального партнерства оперативно провести переговоры и внести необходимые изменения в соглашения.

Несмотря на то, что по итогам 2014 года охват коллективными договорами работников присутствующих здесь территорий превышает средний показатель по краю, есть территории, которые сильно отстают.

В Волчихинском районе охват работников колдоговорами с 2006 года не превышает средний показатель по районам края. По итогам 2014 года он практически в 2 раза ниже среднего показателя по районам края – 42,7 % против 83,8 %. Охват работников госучреждений, сферы здравоохранения и предоставления социальных услуг составляет 13,5 % и 9,5 % соответственно. В коммунальной сфере охвачено только 14,1 % работников.

В Змеиногорском районе охват работников колдоговорами также существенно отстает от средних значений по районам края. Необходимо усилить работу с организациями сельского хозяйства и торговли (охват 26,4 % и 14,7 %).

В городе Рубцовске количество колдоговоров ежегодно снижается в течение последних трех лет. Так в 2012 году их действовало 242, а по итогам 2014 года – 159. Наибольшее сокращение колдоговоров в учреждениях сферы здравоохранения и предоставления социальных услуг – 31, госуправления – 12, коммунальной сфере – 8, организациях транспорта – 5, торговли – 4.

Напомню, что обязательство работодателей – инициировать заключение коллективных договоров - установлено в региональном трехстороннем соглашении с 2012 года. В связи с этим, считаем, что достигнутые договоренности по данному вопросу необходимо реализовать в ближайшее время. В каждой территории необходимо провести масштабные колдоговорные кампании с участием сторон социального партнерства.

Охват коллективно-договорным регулированием социально-трудовых отношений работников бюджетной сферы в 2015 году должен быть 100 %, в остальных отраслях – не менее 70 % в каждой территории.

Все мы понимаем, что особая роль в заключении коллективных договоров принадлежит профсоюзам. Однако по данным отделов по труду присутствующих здесь муниципальных районов количество иных представительных органов работников прирастает более высокими темпами. Так, в 2014 году количество органов, представляющих интересы работников при заключении коллективного договора, увеличилось на 75, при этом только 2 из них - первичные профсоюзные организации. В городе Рубцовске, напротив, количество органов, представляющих работников при заключении коллективного договора, снизилось на 68, большая часть из них (50) - это первичные профсоюзные организации.

В целях повышения эффективности социального партнерства, усиления роли профсоюзов в регулировании социально-трудовых отношений еще в 2011 году было принято постановление Администрации Алтайского края от № 196 «О дополнительных мерах по повышению эффективности социального партнерства в Алтайском крае».

Рекомендации по практическому применению данного документа закреплены в Региональном соглашении между Алтайским краевым объединением организаций профсоюзов, краевыми объединениями работодателей и Администрацией Алтайского края на 2014-2016 годы. А именно:

при принятии муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы регулирования социально-трудовых отношений, учитывать мнение координационных советов профсоюзных организаций муниципального образования;

при принятии решений о предоставлении работодателям муниципальной поддержки руководствоваться заключениями социальной экспертизы, а также учитывать мнение координационного совета профсоюзных организаций.

Эффективность развития социального партнерства зависит также от наличия на территориальном уровне легитимных объединений работодателей. Такие объединения действуют в 6 из 12 территорий округа. В остальных муниципальных образованиях сторона работодателей состоит из представительств регионального отраслевого объединения ЖКХ, советов работодателей (предпринимателей) или отдельных предприятий, не представляющих интересов всех работодателей муниципального образования.

Мы считаем, что территориальное объединение должно включать в себя максимальное количество работодателей, представляющих все отрасли экономики муниципального образования. А эффективность функционирования объединения будет напрямую завесить от лидерских качеств руководителя, его желания и умения выстраивать диалог с органами власти и профсоюзами!

Обращаем внимание сторон социального партнерства Егорьевского, Змеиногорского, Третьяковского и Угловского районов на необходимость завершения данной работы в срок до 1 июня т.г., тем более, что часть работы в территориях уже проведена.

Несмотря на то, что в Волчихинском и Локтевском районах функционируют представительства регионального отраслевого объединения работодателей «Союз жилищно-коммунальных организаций», работу по созданию территориальных объединений работодателей также рекомендуем завершить до 1 июня.

Таким образом, для повышения эффективности социального партнерства на муниципальном уровне требуется не только исполнение уже действующего законодательства в области социально-трудовых отношений, рекомендаций краевой трехсторонней комиссии, но и формирование устойчивых организационных структур - профсоюзов и объединений работодателей.

Теперь несколько слов о формировании социально ответственного поведения работодателей.

В соответствии с указом Губернатора Алтайского края от 30.04.2014 № 52 в крае проводится ежегодный краевой конкурс «Лучший социально ответственный работодатель года». Отмечу, что данный конкурс проводится в крае шестой год подряд по 12 номинациям и является региональным этапом всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности». Начиная с прошлого года, конкурс проводится в два этапа: на муниципальном и региональном уровнях.

Согласно утвержденному плану мероприятий прием заявок работодателей на участие в конкурсе на муниципальном уровне осуществляется органами местного самоуправления ежегодно до 15 мая. Оценка заявок работодателей и рассмотрение в территориальных трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений итогов проведения конкурса на муниципальном уровне - до 15 июня.

Документы, необходимые для участия победителей конкурса на муниципальном уровне в конкурсе на региональном уровне, направляются органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Главное управление Алтайского края по труду и социальной защите до 1 июля 2015 года.

Задача социальных партнеров - проведение конкурсных мероприятий в установленные сроки. К участию в конкурсе необходимо более активно привлекать работодателей внебюджетной сферы. Конкурс позволяет работодателям, проводящим социально ответственную политику в отношении своих работников, а также реализующим мероприятия по развитию территорий края, в том числе благотворительного характера, получить достойную оценку деятельности.

Отмечу, что победитель регионального конкурса 2013 года ОАО «Авиапредприятие «Алтай» стало призером федерального этапа в номинации «За формирование здорового образа жизни в организациях производственной сферы». Думаем, что это только начало. В крае еще будут победители. Сторонам социального партнерства территорий необходимо вырабатывать новые формы стимулирования работодателей к социально ответственному поведению, шире освещать положительный опыт решения ими трудовых и социальных вопросов.

Предлагаем организовать подачу заявок и на другой конкурс - «Лучший шеф наставник», который проводится в соответствии с указом Губернатора Алтайского края с 2014 года. Заявки принимаются Главтрудсоцзащитой до 1 июня т.г. По итогам конкурса будет объявлено 6 победителей, каждый из которых получит денежное вознаграждение в размере 30 тыс. рублей. Считаем, что данное направление работы по возрождению и развитию системы наставничества, привлечению молодежи в сферу производства необходимо усиливать.

Таким образом, совместных задач у нас много, и мы надеемся, что наше взаимодействие позволит укрепить социальную стабильность в обществе и продолжить осуществлять социально-экономическую политику во благо населения нашего края.

Спасибо за внимание!